

通化县远通矿业有限公司小东岔铁矿

环境影响报告书

公众参与文件

通化县远通矿业有限公司

二〇二五年五月



通化县远通矿业有限公司小东岔铁矿

公众参与

1、公众参与的目的与作用

公众参与是环境影响评价中重要的内容，包括任何社会团体在内的公众都可直接参与环境保护活动，《中华人民共和国环境影响评价法》第五条指出：国家鼓励有关单位、专家和公众以适当方式参与环境影响评价；《建设项目环境保护管理条例》第15条也作出了原则性的规定：“建设单位编制环境影响报告书，应当依照有关法律、法规规定，征求建设项目所在地有关单位和居民的意见”，2018年7月16日《环境影响评价公众参与办法》于2018年4月16日由生态环境部部务会议审议通过，自2019年1月1日起施行。从而明确规定了环境影响评价程序中公众的知情权和参与权。

通过公众参与这种方式，将拟建项目的有关情况告知给公众，征求公众的意见，为拟建项目落实环境保护措施和解决公众所关心的问题，为环境保护行政主管部门进行决策提供参考意见。另外，通过公众参与这种方式，可以起到公众—企业—政府之间良好的沟通，对经济、社会、环境间相互协调发展，有重要作用。

公众出自各自的利害关系，也会对工程项目有不同的态度观点，环境影响评价的公众参与就是在环境影响评价过程中进行工作调查活动，旨在了解社会各界及公众对建设项目的态度、观点和建议，了解建设项目对社会、经济和环境的影响情况，以避免片面性工作带来的困难和麻烦。公众参与有助于加深对建设项目潜在影响的了解，有助于确定出替代方案和设计方案以及减缓措施、有助于更广泛地取得建设项目周围群众的理解和支持。

综上，环境影响评价的公众参与，就是使建设项目的环评更加民主化、公众化，让与该项目有直接或间接关系的广大民众参与环境影响评价，并提出自己对该建设项目所持的态度，从自己的利益和公众利益出发，发表自己就该项目对周围环境影响的观点，以达到评价工作的完善与公正。

2、公众参与调查的形式和方法

本项目公众参与采取多种方式相结合的方法进行，具体形式主要包括现场公示、网络公示及报纸公示。

1、现场公示

建设单位于2024年12月2日将《通化县远通矿业有限公司小东岔铁矿环境影响

报告（征求意见稿）》在项目所在地附近公告张贴公示，公示期为 10 个工作日，即 2024 年 12 月 2 日-12 月 13 日。

2、网络公示

建设单位于 2024 年 6 月 20 日进行了网上公示，将《通化县远通矿业有限公司小东岔铁矿环境影响评价第一次公示》，以便公众能了解项目情况，征求公众意见。公示期为 10 个工作日，即 2024 年 6 月 20 日-7 月 4 日。此期间无公众反馈意见。

建设单位于 2024 年 12 月 2 日在公共网站上发布了本项目内容，将《通化县远通矿业有限公司小东岔铁矿环境影响评价第二次公示》，介绍本工程的有关情况，公示期为 10 个工作日，2024 年 12 月 2 日-12 月 13 日。

3、报纸公示

建设单位于 2024 年 12 月 3 日、12 月 4 日，在当地报纸上（环球时报）发布关于本项目第二次公示，介绍关于本项目的基本建设情况，以便公众能了解项目情况，征求公众意见。公示期为 10 个工作日，即 2024 年 12 月 2 日-12 月 13 日。在报纸公示期间无公众反馈意见。

3、公众参与调查的范围、对象

1、公众参与的范围

本次公众参与的调查范围为工程附近受影响的区域。公众参与的全过程遵循代表性与随机性共存的原则。代表性是指参与对象必须是目前生活在工程范围内，受工程建设直接或间接影响的人群；随机性是指参与对象的选择依照统计学原理随机选择，未人为设定人员构成。

2、公众参与的调查对象

按照公开性、平等性、广泛性、代表性的原则，考虑职业、地域、专业知识背景、表达能力、受环境影响程度等因素，合理选择被征求意见的团体和个人。

4、公众参与调查具体内容

依据环境影响评价公众参与办法(生态环保部令第 4 号)中的相关规定，本项目公众参与采用了网络公示、现场公示及报纸公示的形式开展公众参与工作，本项目公众参与分三个阶段进行。

第一阶段采取网上公示的方式。建设单位于 2024 年 6 月 20 日进行了网上公示：

表 1 第一次公示内容

**通化县远通矿业有限公司小东岔铁矿
环境影响评价信息公开情况**

依据《中华人民共和国环境影响评价法》、《环境影响评价公众参与办法》及建设项目环境影响评价的相关规定，对本工程建设情况及环境影响评价进行公示，以便广泛了解社会各界公众对本工程的态度及环保方面的意见和建议，接受社会公众的监督。

一、项目名称

通化县远通矿业有限公司小东岔铁矿

二、工程概况

建设地点：项目建设地点位于吉林省通化县四棚乡。

建设内容：项目为扩建项目，项目总投资 3978.91 万元；项目为地下开采，矿山设计采选规模均为 $6 \times 10^4 \text{t/a}$ ，服务年限均 9.7a，矿山最终产品为铁精粉（品位 66%），年产 1.37 万吨。

三、环境影响评价的工作程序和主要工作内容

（1）工作程序

评价的工作程序：建设单位委托—文件资料收集、研究—环境现状调查—工程分析—环境影响评价—编写报告书—环保主管单位审查。

（2）主要工作内容

评价的主要工作内容：阐明工程所在区域环境质量现状，分析预测工程施工期和运行期所造成的各类环境影响，进行公众参与调查，针对不利影响提出环境保护对策措施。

四、征求公众意见的主要事项

- （1）公众对环境质量现状的看法；
- （2）项目建设对周围环境影响的意见；
- （3）公众对项目建设的态度；
- （4）公众对项目环境保护工作的建议和要求。

五、公众提出意见的主要方式

个人或单位可以通过信函、传真、电子邮件或者其他方式向环境影响评价单位提交书面意见。

[公参调查表.pdf](#)

六、建设单位和联系方式

建设单位：通化县远通矿业有限公司

联系人：段矿长 13732860799

七、环境影响评价单位和联系方式

评价单位：吉林省卓月环境工程有限公司

通信地址：长春市净月开发区牛耳街一期（长春熙南里）4 栋 304 号

联系人：陆工 联系方式：13219952080

通化县远通矿业有限公司

2024 年 6 月 20 日

附件 1

建设项目环境影响评价公众意见表

填表日期 年 月 日

项目名称	通化县远通矿业有限公司小东岔铁矿
一、本页为公众意见	

与本项目环境影响和环境保护措施有关的建议和意见 （注：根据《环境影响评价公众参与办法》规定，涉及 征地拆迁、财产、就业 等与项目环评无关的意见或者诉求不属于项目环评公参内容）	（填写该项内容时请勿涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私等内容，若本页不够可另附页）		
二、本页为公众信息			
（一）公众为公民的请填写以下信息			
姓 名			
身份证号			
有效联系方式 （电话号码或邮箱）			
经常居住地址		省 市 县（区、市） 乡（镇、街道） 村 （居委会） 村民组（小区）	
是否同意公开个人信息 （填同意或不同意）		（若不填则默认为不同意公开）	
（二）公众为法人或其他组织的请填写以下信息			
单位名称			
工商注册号或统一社会信用代码			
有效联系方式 （电话号码或邮箱）			
地 址		省 市 县（区、市） 乡（镇、街道） 路 号	
注：法人或其他组织信息原则上可以公开，若涉及不能公开的信息请在此栏中注明法律依据和不能公开的具体信息。			

第二阶段采取网络公示的方式。建设单位于 2024 年 12 月 2 日进行了网上公示，将《通化县远通矿业有限公司小东岔铁矿环境影响评价第一次公示》，在项目附近张贴发布，以便公众能了解项目情况，征求公众意见。公示期为 10 个工作日，即 2024 年 12 月 2 日-12 月 13 日。此期间无公众反馈意见。建设单位于 2024 年 12 月 2 日在公共网站上发布了本项目内容，将《通化县远通矿业有限公司小东岔铁矿环境影响评价第二次公示》，介绍本工程的有关情况，公示期为 10 个工作日，2024 年 12 月 2 日-12 月 13 日。此期间无公众反馈意见。

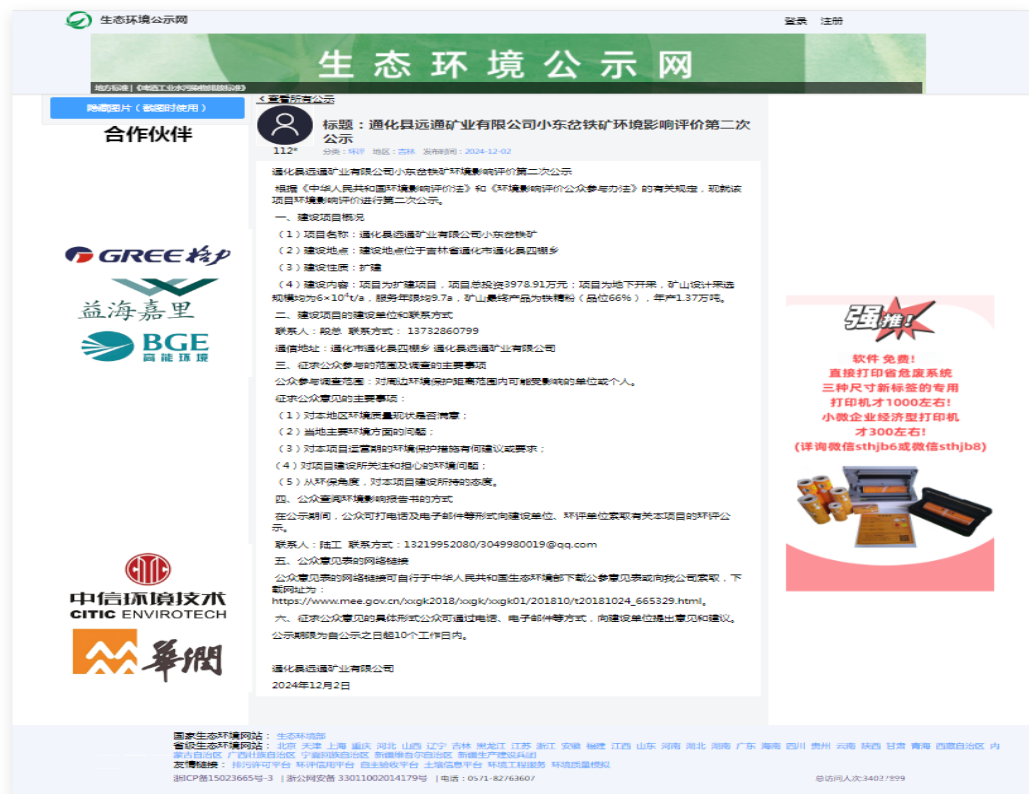


图1 网络公示截图

第三阶段采取报纸公示的方式。建设单位于2024年12月3日、12月4日，在当地报纸上（环球时报）发布关于本项目第二次公示，介绍关于本项目的基本建设情况，

作茧自缚:美国芬太尼危机的真相

本报驻美国特约记者 戴润芝 本报记者 梁睿 黄兰虎

编者按:近年来,美国就其国内芬太尼泛滥问题频频“甩锅”给中国。美国当选总统特朗普近日宣称,由于大量毒品涌入美国,美方将对所有中国进口商品加征10%的关税。事实上,美国的芬太尼泛滥是由该国制药行业造成的。“芬太尼是美国的问题。”外交部发言人日前就美方涉毒问题回应称,本着人道主义精神,中国对美国芬太尼问题提供了支持。

美国是世界上毒品问题最严重的国家之一。尽管美国疾病控制和预防中心近期发布的报告显示,美国滥用毒品而死亡的人数正在“以有史以来最快的速度下降”,但在2023年4月至2024年4月,滥用毒品的死亡案例仍有超过10万例,这已是连续第三年有超过10万人因滥用毒品而死。美国政府因此将矛头对准芬太尼,认为是芬太尼导致了“美国史上最严重的毒品危机”。那么,美国的芬太尼危机缘何而来?这场危机经历了怎样的变迁?为什么说芬太尼危机是美国作茧自缚?本报“深度认知”系列报道将用两期内容,为您梳理美国芬太尼危机的来龙去脉以及各方利益链。

揭露美国“甩锅”背后的真相

芬太尼问题,是美国自身的问题。(视觉中国)

阿片类药物泛滥导致芬太尼危机

在各大社交媒体上,随处可见芬太尼在美国普通家庭里泛滥致人、家破人亡的相关留言分享:“在被诊断出患有慢性结肠炎后,我患上了阿片类药物成瘾。起初我是为了止痛,但很快就上瘾了,还好我在2016年戒了。当时芬太尼还不像如今那样流行,我每天在感恩上天,不然后果已经一锅了。这场噩梦始于4年前,他误服了含有芬太尼的处方药,此后他多次进出戒毒所和康复中心。这他对我们一些生活过的心碎、最惨痛的事情。我们居住的城市街道上到处都是像他儿子一样日渐消瘦的年轻人。我们国家需要改变。”

据美联社介绍,阿片类药物和海洛因不同,作为纯化学合成毒品,芬太尼属于阿片类药物,诞生之初是为了止痛,算是最温和的“化学家”,但其具有难以置信的成瘾性——比海洛因强50倍。在美国,芬太尼通常被伪装成处方药出售,仅仅几毫克,一只铅笔的量,就能够让人死亡。

追溯起源,可以说美国的芬太尼危机和阿片类药物泛滥密切相关。根据美国卫生与公众服务部助理部长、哈佛大学公共卫生学院教授高拉杜介绍,美国的阿片类药物滥用问题始于上世纪90年代。奥施康定等阿片类药物经普渡制药的大力推广和美国食品药品监督管理局的批准进入市场,引发了第一波与使用合法处方阿片类药物相关的死亡浪潮。后来的情况证明,普渡制药为了掩盖其销售到手的报告,对阿片类药物的成瘾性进行了不实描述,谎称其成瘾性低于其他阿片类药物。

据监管机构批准只是问题的冰山一角。在药物获得之后,普渡制药等阿片类药物制造商通过向政府捐款来影响美国食品药品监督管理局的政策制定。此外,很多州以旧毒局等政府监管机构责任的官位通过“旋转门”机制进入医药行业牟取私利,进一步导致了官商勾结的常态化。

2010年左右,随着联邦政府收紧对奥施康定等处方阿片类药物的监管,许多依赖这些药物的阿片类药物使用者,更容易获得的阿片类药物——海洛因。这种转变被媒体集团利用,而海洛因相关滥用问题的发生率开始逐年上升。最近十多年来,更低廉的芬太尼则占据了美国的戒毒市场。与可卡因、海洛因和大多数传统植物制成毒品不同,芬太尼等合成药物毒品只需很少的人力就可以实现大规模的生产,对于毒贩来说,其“高效力”和成本效益加速了其毒品供应,也大大增加了服用过量死亡的人数。

纽约、旧金山一些街头随处可见形如“丧尸”的吸毒者

中方2023年发布的《美国国家毒品问题现状》报告指出,美国是全球毒品问题最严重的国家,吸毒人数约占全球的12%,是其人口占比比例的3倍。根据美国疾控中心下属的国家卫生统计中心的估算,在2023年全美共有10743人因吸毒过量死亡,其中有24702人死于芬太尼。在1999年,芬太尼过量使用导致了730人死亡。经过了20多年的时间,这一数字已经翻了一百倍。芬太尼虽然总使用人数远不及大麻,但是在其致死威力上出其右。因过量吸食芬太尼导致的死亡人数附属于非法毒品(冰毒)、近三倍于可卡因、十几倍于海洛因。

目前美国各个年龄段的人群都存在芬太尼滥用现象。美国疾控中心的统计显示,25岁至45岁的成年人占有所有芬太尼死亡人数的二分之一,35-44岁的人群致死率最高,25-34岁和45-54岁的人群致死率最低。

据《环球时报》驻美国特约记者观察,纽约市街头时常能看到有若无家可归者长时间躺在原处,身体保持僵硬或向后倚靠的奇特姿势。记者了解到,这是芬太尼使用者常见的特征,这种身体表现被称为“芬太尼折”,也被称为“僵尸症”。

还有不少网民吐槽说,如旧金山、纽约一类的美国大城市,随处可见形如“丧尸”的吸毒者。美国加州大学旧金山分校成瘾医学教授尼科尔·西卡罗内介绍,吸食芬太尼的人折腰僵在原地是因为出现了“一定程度的意识丧失和肌肉控制能力丧失”。

中国社会科学院美国研究所所长倪峰告诉《环球时报》记者,美国毒品泛滥的根源主要是精神需求与供给的关系。更严重地说,毒品问题,尤其是芬太尼泛滥的问题,与美国中产阶级的衰败密切相关。倪峰介绍说,毒品问题在美国长期存在,尤其在上世纪60年代,青年反叛运动中,毒品使用非常普遍。到了70年代,美国开始反思这一问题,毒品使用有所下降。然而,如今芬太尼问题导致的死亡人数已超过车祸和枪击,成为美国死亡率最高的原因,在于资本逐利和社会内部没有有效的补救措施。

对于芬太尼的危害,美国人也是深感痛恨。据美联社报道,2019年,大学二年级女生亚历山德拉·卡普鲁托联系前男友于兰登·麦克道尔购买处方止痛药考考酮,但对方向她售卖了含有芬太尼成分的假药。服药后几小时,卡普鲁托死在了其加利福尼亚的家中。

2022年,普鲁卡普鲁托的弟弟麦克道尔因非法持有和贩卖芬太尼被判有期徒刑9年。为此,卡普鲁托的父亲马特·卡普鲁托长期奔走,呼吁政府加强对芬太尼的管制,加大力度惩罚毒贩。今年9月,加州的法院判决麦克道尔应对卡普鲁托家赔偿580万美元。卡普鲁托家的律师巴鲁克·科恩称这是自己第一次遇到有罪犯因为他人的死亡而被成功追究民事责任的例子。

一些美国的朋友告诉《环球时报》驻美特约记者,他们也遇到过类似卡普鲁托的情况。比如,记者的朋友凯莉说,她同事的亲戚曾因非法找人购买处方药,误食含有芬太尼的假药,幸亏及时就医发现送到急救室才没有因此丧命。另一位住在纽约的美国朋友则对记者说:“我觉得美国需要借鉴中国政府对毒贩采取零容忍的态度,对毒贩判处死刑,也许能进一步从源头上解决芬太尼问题,但确实需要朝着正确方向迈出的

一步。此外,我们还需要更好的预防、教育和治疗计划。”

各方利益输送,美政府不曾吸取教训

《毒品贩子,医学博士》一书的作者安德·莱恩在接受《环球时报》记者采访时表示,美国制药行业一手炮制并延续了当前阿片类药物泛滥的局面,他们夸大了阿片类药物的益处,低估了其危害。特别是在处方药监管方面,从而滋生开药以及公众用药“有了虚假的安全感”。

近年来,美国国内开始更多关注政府监管和体系改革。马萨诸塞州哈佛大学阿片类药物政策研究系主任安德鲁·克洛德尼在《美国医学会伦理杂志》撰文称,过去数十年里,药物制造商散布的关于阿片类药物风险和益处的虚假信息,揭示了负责监管制药公司的美国食品药品监督管理局(FDA)已经固守这一事实。2017年,时任美国总统特朗普签署行政命令成立的“打击阿片类药物泛滥危机委员会”就发现,阿片类药物泛滥的部分原因是“FDA监管不足”,美国国家科学院也公开呼吁FDA彻底改革其阿片类药物政策,即便如此,FDA和国会仍对阿片类药物的政策基本没有变化。

美联社和美国公共诚信中心2016年发布的一项调查结果显示,阿片类药物行业及其盟友为约7100名州级职位候选人提供了资金支持,且制药公司及其盟友每年花费资金高达50个州级。据超过千人的调查力量。在2006年至2015年间,包括普渡制药在内的止痛药生产商及相关组织在游说和政治捐款方面花费超过8.8亿美元。

美国毒品政策历史学家戴维·赫茨伯格称,阿片类药物泛滥以夸张的方式揭示存在于美国消费市场的普遍问题:公司长期将利润置于消费者安全之上。他说,制药商起草或影响联邦开方的专业指南,为专业组织提供培训并聘请医疗专家来传播信息,随后又资助、引导甚至以利益组织支持他们生产的药物,还游说立法、法规和其他任何可以增加他们对药物需求的内容,“在这些更为广泛的问题得到解决之前,处方药的上瘾悲剧将不断在美国重演”。

下期预告

从大量的事实和证据来看,芬太尼等阿片类药物泛滥问题完全是美国自己制造的灾难,其根源在于美国政府监管机构失职、政府勾结、政治化等因素,然而美国却将祸首指向消费者。芬太尼等毒品“武器化”,通过“甩锅”推卸自身责任,实现对外干预的目的。自己有毒,却强逼别人吃药,美国这一做法无异于无解之解,只能让已沉痾日深。

下期,我们将为了解析美国政府自身不作为的情况下,如何对芬太尼问题“武器化”,并梳理中方为美国提供了哪些支持。

图2 报纸公示

《通化县远通矿业有限公司小东岔铁矿环评报告(征求意见稿)公示》

一、项目概况

项目为扩建项目，项目总投资 3978.91 万元；项目为地下开采，矿山设计采选规模均为 $6 \times 10^4 \text{t/a}$ ，服务年限均 9.7a，矿山最终产品为铁精粉（品位 66%），年产 1.37 万吨。

二、征求意见稿及公参表

(1) 征求意见稿下载

详见附件

(2) 公参表下载

链接 https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk01/201810/t20181024_665329.html

三、建设单位及环境影响评价单位名称和联系方式

建设单位：通化县远通矿业有限公司

联系人：段总

联系方式：13732860799

评价单位：吉林省卓月环境工程有限公司

通信地址：长春市净月开发区牛耳街一期(长春熙尚里)4 栋

联系人：陆工

联系方式：13219952080

(1) 工作程序

评价的工作程序：建设单位委托-文件资料收集、研究-环境现状调查-工程分析-环境影响评价-编写报告书-环保主管部门审查。

(2) 主要工作内容

评价的主要工作内容：阐明工程所在区域环境质量现状，分析预测工程施工期和运行期所造成的各类环境影响，进行公众参与调查，针对不利影响提出环境保护对策措施。

四、征求公众意见的主要事项

征求范围：项目可能受影响居民、机关及企事业单位等

主要事项：公众就项目在建设及生产过程中，可能对周围环境影响发表意见，项目对区域环境的影响、对居民生活影响：是否同意项目建设：对项目建设环保方面意见等。

五、公众提出意见的主要方式

在本次信息公示后，公众在公告发布之日起 10 个工作日内将公参表填写完整后向指定地址发送电子邮件、信函，并发表该项目建设及环评工作的看法。

通化县远通矿业有限公司

图 3 张贴公示信息

表 2 第二次公示内容

通化县远通矿业有限公司小东岔铁矿
环境影响评价信息公开情况

根据《中华人民共和国环境影响评价法》和《环境影响评价公众参与办法》的有关规定，现就该项目环

境影响评价进行第二次公示。

一、建设项目概况

- (1) 项目名称：通化县远通矿业有限公司小东岔铁矿
- (2) 建设地点：建设地点位于吉林省通化市通化县四棚乡
- (3) 建设性质：扩建
- (4) 建设内容：项目为扩建项目，项目总投资 3978.91 万元；项目为地下开采，矿山设计采选规模均为 $6 \times 10^4 \text{t/a}$ ，服务年限均 9.7a，矿山最终产品为铁精粉（品位 66%），年产 1.37 万吨。

二、建设项目的建设单位和联系方式

联系人：段总 联系方式：13732860799

通信地址：通化市通化县四棚乡通化县远通矿业有限公司

三、征求公众参与的范围及调查的主要事项

公众参与调查范围：对周边环境保护距离范围内可能受影响的单位或个人。

征求公众意见的主要事项：

- (1) 对本地区环境质量现状是否满意；
- (2) 当地主要环境方面的问题；
- (3) 对本项目运营期的环境保护措施有何建议或要求；
- (4) 对项目建设所关注和担心的环境问题；
- (5) 从环保角度，对本项目建设所持的态度。

四、公众查阅环境影响报告书的方式

在公示期间，公众可打电话及电子邮件等形式向建设单位、环评单位索取有关本项目的环评公示。

联系人：陆工 联系方式：13219952080/3049980019@qq.com

五、公众意见表的网络链接

公众意见表的网络链接可自行于中华人民共和国生态环境部下载公参意见表或向我公司索取，下载网址为：https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk01/201810/t20181024_665329.html。

六、征求公众意见的具体形式

公众可通过电话、电子邮件等方式，向建设单位提出意见和建议。公示期限为自公示之日起 10 个工作日内。

通化县远通矿业有限公司
2025 年 12 月 2 日

5、公众参与调查情况及分析结果

1、网络公示结果

网络公示期间无人对本项目建设提出反对意见。

2、现场公示结果

现场公示期间无人对本项目建设提出反对意见。

3、报纸公示结果

在公示期间，无公众反馈意见，本项目没有反对意见。

6、诚信承诺

我单位已按照相关要求，在通化县远通矿业有限公司小东岔铁矿环境影响报告书编制阶段开展了公众参与工作，在环境影响报告书中充分采纳了公众提出的与环境影响相关的合理意见，对未采纳的意见按要求进行了说明，并按照规定编制了公众参与说明。

我单位承诺，本次提交的《通化县远通矿业有限公司小东岔铁矿环境影响评价公众参与说明》内容客观、真实，未包含依法不得公开的国家秘密、商业秘密、个人隐私。如存在弄虚作假、隐瞒欺骗等情况及由此导致的一切后果由通化县远通矿业有限公司承担全部责任。

承诺单位：通化县远通矿业有限公司

承诺时间： 年 月 日

