

# 四平市全域“无废城市”建设 工作简报

第4期

市全域“无废城市”建设工作推进组办公室

2023年7月15日

## 孙立新同志在四平市全域“无废城市” 建设工作推进会议上的讲话

今天召开这次工作推进会议，主要任务是，深入贯彻习近平生态文明思想，认真落实党中央、国务院和省委、省政府关于“无废城市”建设的决策部署，系统总结我市过去取得的工作成效和经验，研究部署下一步乃至“十四五”时期的“无废城市”建设工作，着力提升固体废物污染防治领域治理现代化水平。刚才，市生态环境局秋波同志通报了我市前阶段“无废城市”建设工作，并对下一步工作提出了具体要求，我都同意，请大家按照要求认真研究、抓好落实；双辽市、梨树县和市工信局、市住建局、市执法局围绕各自职能分别进行了很好的发言，希望大家取长补短、相互借鉴。下面，就进一步做好我市“无废城市”创建工作，我讲四个方面意见。

### 一、提高站位、认清意义

“无废城市”是以协调、绿色、开放、共享的新发展理念为

引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式，也是一种先进的城市管理理念。开展“无废城市”建设，通过提升大宗工业固体废物、危险废物、医疗废物、建筑垃圾、生活垃圾、农业固体废物和废旧物资等7类固体废物全过程管理水平，对于从城市层面综合治理、系统治理、源头治理固体废物、改变“大量消耗、大量消费、大量废弃”的粗放生产生活方式、推动绿色低碳高质量发展实现生态强市目标，具有十分重要的意义。**开展“无废城市”建设，是深入贯彻落实习近平生态文明思想的重要举措。**党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设摆在治国理政的突出位置，对固体废物污染防治工作重视程度前所未有。习近平总书记亲自部署固体废物进口管理制度改革、生活垃圾分类、塑料污染治理等工作，亲自推动有关改革进程。在全国开展试点工作后，2021年12月，生态环境部会同17个部委共同印发了《“十四五”时期“无废城市”建设工作方案》，鼓励有条件的省份全域推进“无废城市”建设。省里于2022年10月，制定下发了《吉林省“十四五”时期“无废城市”建设方案》，明确在全省范围内开展“无废城市”建设。我市紧跟党中央、国务院和省委、省政府决策部署，今年以来制定印发实施方案，明确全域推进“无废城市”建设，标志着我市全域“无废城市”建设工作正式拉开序幕。**开展“无废城市”建设，是深入打好污染防治攻坚战的内在工作要求。**“无废城市”建设一头连着减污，一头连着降碳，一头连着产业发展。近年来，全市上下深入打好污染防治攻坚战，高标准完成了大气、水、土壤污

染防治的各项阶段性任务目标，全市生态环境质量明显改善。但我们也清醒地看到，我市在固体废物污染防治方面欠账较多、基础薄弱，面临诸多问题和挑战始终存在。从产生强度看，我市一般工业固体废物增量和存量长期处于高位，年产生量近185万吨（排在延边、吉林、长春、通化之后）。从利用水平看，我市固体废物综合利用率偏低和利用水平不高的问题并存，一般工业固体废物综合利用率不足74%（低于长春、辽源，与白城、松原相当）；固体废物利用处置技术同质化严重，相关利用产品低值化问题突出，缺少市场消纳途径。从风险防控看，固体废物特别是危险废物，违法转移倾倒案件时有发生，相当一部分尾矿库、垃圾填埋场建设时间久、设计标准低、运营管理水平不高，对周围环境容易造成二次污染。从监管能力看，基层监管能力薄弱、职责边界不清、信息化水平不高、协同发力不够等问题依然存在。我们要坚持以问题为导向，以“无废城市”建设为引领，加快解决固体废物污染突出问题，全力为深入打好污染防治攻坚战提供重要支撑。**开展“无废城市”建设，是加快建设生态强市的现实需要。**

2021年7月，省委作出《忠实践行习近平生态文明思想 加快建设生态强省的决定》。同年12月，我市提出大力推进生态强市建设，明确要推动固体废弃物资源化利用，推进生活垃圾分类管理和减量化、资源化利用，强化白色污染治理，加强快递包装绿色治理，全面禁止进口固体废物。开展“无废城市”建设是推进生态强市建设的重要一环和具体行动，也是我市提升生态文明水平、建设美丽四平的重要举措和有效途径，我们要切实以“无废城市”建设为抓手，积极推进固体废物源头减量和综合利用，推动实现减

污降碳协同增效，以生态环境高水平保护推动城市高质量发展、创造高品质生活。

## 二、坚持原则、完善机制

**一要坚持“因地制宜”原则。**全市各地、各行业资源禀赋、产业结构、发展阶段和工作基础不尽相同，“无废城市”建设面临的问题和挑战也不一样。要坚持问题导向、目标导向，从自身情况出发、精准定位、靶向施策，实施一城一策、一业一策。要健全制度体系，围绕“无废城市”建设目标，强化工作统筹，紧密结合减污降碳、乡村振兴等国家重大战略，将开展“无废城市”建设与推动经济社会高质量发展有机融合、一体推进。要开展全面排查，把全域各类固体废物的总量、结构和分布摸清楚、弄明白，逐项梳理、逐一研究、逐项解决。

**二要落实“三化原则”。**“减量化、资源化、无害化”是固体废物污染防治的基本原则，“优先源头减量、充分资源化利用、全过程无害化”是“无废城市”建设的基本目标。各地、各部门要按照“三化”原则，进一步聚焦固体废物重点领域和关键环节，加快补齐治理体系和基础设施短板，不断提升综合治理能力。要以“减量化”为基，进一步细化源头管控措施，优化产业布局和资源配罝，构建绿色循环产业供应链。要以“资源化”为本，进一步提升综合利用水平，用科技创新手段将固体废物“吃干榨净”，实现高效循环再生利用。要以“无害化”为要，进一步充分发挥危险废物处置单位的辐射作用，不断夯实保障能力，坚决遏制非法转移、非法倾倒等行为发生。

**三要完善“四项机制”。**“无废城市”建设涉及面广，全市上

下要加快建立完善相关工作机制，确保各项工作有序推进。要完善会商机制。持续优化工作程序，完善定期召开会议会商制度，及时、精准解决工作落实中的堵点难点问题。要完善调度机制。每月进行工作情况调度，及时掌握各地、各部门工作动态，深入系统总结经验成效，把行之有效的创新举措制度化，并在全市推广应用。要完善共建机制。各县（市、区）要针对本区域特点，科学制定本级“无废城市”建设工作要点，全市上下进一步形成“市级引领，属地共创”的“无废城市”建设格局。要完善考评机制。“无废城市”建设这项工作要纳入政府目标责任制、生态强市建设考评、污染防治攻坚战考核，以考核倒逼责任落实，推动任务按时保质完成。

### **三、明确任务、补齐短板**

**一要继续开展生活垃圾无害化处置。**市执法局要牵头指导各地，深入推进城市生活垃圾分类工作，加强城市生活垃圾分类处理能力建设，做好分类投放、分类收集、分类运输、分类处理，推动再生资源规范化、专业化循环利用。加快生活垃圾焚烧、厨余垃圾资源化利用等设施建设，统筹解决厨余垃圾处理等问题。

**二要持续推进秸秆“五化”综合利用。**各地要加快完善“村屯收储点-乡镇收储中心-市县利用企业”的秸秆“收储运”体系，形成长效运行机制。市农业农村局、市发改委、市生态环境局等部门要根据职责分工，加强对各地秸秆综合利用指导，更大范围、更强力度推进秸秆“五化”利用工作。总的原则是以肥料化还田为主，饲料化为辅，其他“三化”为补充。要加快推进秸秆饲料化利用，深入实施“秸秆变肉”工程，加快技术开发、设备推广，

大力推广秸秆青贮、微生物发酵、氨化、膨化、压块等饲料加工技术，提升秸秆消化量。要稳步推进秸秆资源化利用，推进生物质电厂规划建设。

**三要持续抓好畜禽粪污资源化利用。**市农业农村局要会同有关部门，切实强化源头管理，深入实施畜禽粪污资源化利用，加快推进养殖用药减量化、饲料环保化。大力发展农牧循环经济，以地定养，加快形成种养结合循环发展格局，促进区域养殖总量与资源环境承载能力相协调。积极推广畜禽粪污“收储运”全产业链生态循环发展模式，探索粪污就地还田、冬储夏用、转运集中处置等适合本地区发展的模式，促进粪污有机还田。

**四要持续加快传统工业绿色改造。**市发改委、市工信局、市生态环境局、市自然资源局等部门要加强协作，共同指导各地严格落实“三线一单”，严控“两高”项目盲目上马。要聚焦钢铁、有色、化工、建材等重点行业，“一企一策”制定清洁生产改造提升计划。要依托现有固体资源综合利用基地和骨干企业，推动大宗工业固体废物在建材生产、生态修复、土壤治理等领域的规模化利用。要全面推进绿色矿山、“无废”矿区建设，推广尾矿井下充填和地面回填，减少尾矿库贮存量。

**五要持续加强城镇污水处理厂污泥监管。**前一阶段调研发现，现有我市污水处理厂的污泥多数都是转移到外埠处理，既增加了企业运营成本，也不利于监管。市住建局要积极统筹谋划，加快补齐缺口，切实提高我市城市污水处理厂污泥无害化处置水平。同时，要会同市生态环境局按照省住建厅和生态环境厅联合下发的《关于进一步加强城镇污水处理厂污泥监管工作的通知》要求，

全面开展好污泥处置工作，坚决杜绝违法乱堆、乱倒行为发生。

**六要持续防范危险废物环境风险。**市生态环境局要指导各地做好危险废物收集、运输、处置，支持在危险废物产生单位集中区域建设危险废物贮存设施，加快“利用处置设施”建设，促进危险废物利用处置企业规模化发展，全力构建利用优先、处置兜底的危险废物利用处置体系。市卫健委要指导各地加强医疗废物分类管理，促进源头分类、精细分类，规范医疗卫生机构可回收物收集利用，市生态环境局要指导医疗废物处置单位规范及时处置医疗废物，避免造成二次污染。

#### **四、加强领导、形成合力**

**一要强化组织领导。**市政府上个月已经成立了以我为组长的全域“无废城市”建设工作推进组，市生态环境局作为工作推进组办公室，要充分发挥牵头抓总作用，定期调度、定期梳理、定期通报。各成员单位要根据责任分工，指导并做好相关各自工作职能落实。各县（市、区）要落实好属地责任，专班推进，将“无废城市”建设作为一项重要任务来抓。铁西、双辽还未完成实施方案制定，要尽快完成实施方案的制定工作。

**二要加强项目谋划。**要大胆创新、先行先试，要按照先易后难的原则，以点带面，充分发挥各类“无废细胞”辐射带动和示范引领作用，形成一批可复制、可推广的经验模式，带动全市“无废城市”高质量建设。

**三要凝聚社会共识。**各地、各部门要充分利用广播、电视、网络、报纸等媒体平台，加大“无废城市”理念和“典型案例”宣传，引导企业、社会组织和公众积极参与，加快构建共建、共

治、共享的“无废城市”建设全民行动体系。同时，要以“六五环境日”、生态日等主题宣传活动为契机，面向学校、社区、家庭、企业开展形式多样的生态文明教育活动，广泛开展“无废机关、无废学校、无废工厂、无废景区”等创建活动，全力营造“全民关注、全民支持、全民参与”的良好氛围。

同志们，我们要提高认识，正视问题，加强项目谋划，强化管控，规范运营，加大政策支持力度，从多行业、多角度推进“无废城市”建设。

---

抄送：各县（市）区人民政府，市全域“无废城市”建设工作推进组成员  
单位

---