

四平市全域“无废城市”建设 工作简报

第 2 期

市全域“无废城市”建设工作推进组办公室

2023 年 5 月 30 日

四平市“十四五”时期 “无废城市”建设新闻发布会

四平市生态环境局副局长蔡秋波介绍四平市“十四五”时期“无废城市”建设有关情况，并与市执法局副局长万艾兴、市自然资源局副局长岳志会、市农业农村局三级调研员闫笑松就相关工作回答了记者的提问。

市生态环境局副局长蔡秋波：新闻界的各位朋友们，大家好，非常高兴今天在这里举办四平市“无废城市”建设新闻发布会。借此机会，向各位新闻媒体朋友们表示热烈欢迎！对大家长期以来关心、关注和支持四平市生态环境保护工作表示衷心的感谢！

党中央、国务院和省委、省政府高度重视固体废物污染治理工作。为深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神，全方位推行绿色生产和绿色生活方式，统筹城市发展与固体废物管理，切实发挥减污降碳协同效应，市生态环境局等 22 部门联合编制了《四平市“十四五”时期“无

“无废城市”建设实施方案》，经市政府同意印发实施，我市全域“无废城市”建设工作全面启动。下面，我介绍一下相关情况。

一、“无废城市”概念

“无废城市”是以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。“无废城市”并不是没有固体废物产生，也不意味着固体废物能完全资源化利用，而是一种先进的城市管理理念，旨在最终实现整个城市固体废物产生量最小、资源化利用充分、处置安全的目标，需要长期探索与实践。

二、“无废城市”建设背景

早在2018年12月，国务院办公厅就开展了“无废城市”建设改革试点工作。2021年11月印发的《中共中央国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》明确提出，鼓励有条件的省份全域推进“无废城市”建设。同年12月，生态环境部等18个部门印发了《“十四五”时期“无废城市”建设工作方案》。2022年10月，吉林省生态环境厅会同20个中省直部门联合印发《吉林省“十四五”时期“无废城市”建设方案》，要求实施全域“无废城市”建设。我市高度重视“无废城市”建设工作，按照国家及省相关要求，编制了符合我市实际的《实施方案》。

三、“无废城市”建设工作目标

《实施方案》明确，到2025年我市“无废城市”建设工作

基本达到国家“无废城市”建设标准，“无废城市”管理理念深刻融入城市规划、建设、管理全过程，全市固体废物产生强度稳步下降，综合利用水平和比例逐步提高，“无废”理念得到广泛认同，减污降碳协同增效作用明显，“无废城市”建设管理水平和群众满意度不断提升。其建设指标涵盖固体废物源头减量、资源化利用、最终处置、保障能力、群众获得感等5个方面，设立一级指标5个、二级指标15个、三级指标40个。

四、“无废城市”建设主要内容

围绕“无废城市”建设涵盖的主要方面，以项目建设为支撑，我们实施了7大工程，具体是大宗工业固体废物全过程提质增效工程、危险废物利用处置和信息化管理能力提升工程、医疗废物处置平战结合工程、城市建筑垃圾综合利用工程、城市生活垃圾无害化处置工程、农业固体废物集中处理工程、废旧物资循环利用体系建设工程。目前，我市前期谋划了17个重点项目，为全面推动“无废城市”建设提供项目支撑。

五、“无废城市”建设保障措施

一是加强组织领导。在市政府的统一领导下，各地政府负责领导当地“无废城市”建设实施工作。成立了四平市“无废城市”建设工作领导小组，形成了工作专班，统筹推进、抓好落实。市生态环境局会同各有关部门，按照具体责任分工，形成工作合力，密切关注重点工作的进展，加强协调指导，强化跟踪督办，确保“无废城市”建设工作全面落实。

二是完善工作机制。对“无废城市”建设过程中的重点工作、重大项目、重要问题实行部门会商。定期调度并督导各地“无废城市”建设进展情况。将“无废城市”建设成效作为的重要内容，纳入绩效考核评价，以及污染防治攻坚战、环保目标责任制等考核，确保“无废城市”建设取得实效。

三是严格监管执法。强化对绿色矿山建设、建筑垃圾处置、固体废物资源化利用工作的督导检查。依法严厉打击各类固体废物非法收集、转移、倾倒、利用和处置等违法犯罪活动。持续打击非法收集和拆解废铅酸蓄电池、报废汽车、废弃电器电子产品行为。加大对生产和销售不可降解塑料购物袋、超薄农膜的查处力度。

四是强化宣传引导。面向学校、社区、家庭、企业开展生态文明教育，通过创建“无废园区、无废集团、无废校园、无废小区、无废市场”等活动，推动生产生活方式绿色化，鼓励公民和社会组织积极举报环境问题，支持新闻媒体开展舆论监督。

下一步，我市将以党的二十大精神为指引，加快推进全域“无废城市”建设，坚持绿色低碳循环发展，全面落实好《实施方案》，不断提高固体废物资源化利用水平，为全面加强生态环境保护、建设美丽四平作出贡献！

记者：请问四平市开展“无废城市”建设有怎样的深远意义？

市生态环境局副局长蔡秋波：我市开展“无废城市”建设，是落实新发展理念，牢牢把握生态文明建设和生态环境保护工作

形势，顺应人民群众对优美生态环境的期待，做出的重大决策部署。

一是深入贯彻落实习近平生态文明思想的重要举措。加强固体废物治理是生态文明建设的重要内容。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设摆在治国理政的重要位置，对固体废物污染防治工作重视程度前所未有。习近平总书记先后多次作出有关重要指示批示，亲自部署推动固体废物进口管理制度改革、“无废城市”建设、生活垃圾分类、塑料污染治理等工作，亲自推动有关改革进程。四平市开展“无废城市”建设，就是全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神的全面展开和深化，是习近平生态文明思想的具体实践，也是落实党中央、吉林省关于加强固体废物污染防治决策部署的具体行动。

二是深入打好污染防治攻坚战的内在规定。我市开展“无废城市”建设，是贯彻落实《中共四平市委关于深入打好污染防治攻坚战实施方案》《中共四平市委关于忠实践行习近平生态文明思想加快建设生态强市的实施意见》的工作部署，也是落实新修订《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》《吉林省危险废物污染环境防治条例》等法律法规的要求，我市全面加强固体废物污染治理体现了污染防治攻坚战由“坚决打好”向“深入打好”的重大转变，对协同推进水、气、土污染治理，解决这些领域治理后最终污染物的利用和无害化处置，进一步拓宽攻坚战

治理广度、延伸治理深度具有重要作用,推动实现碳达峰碳中和、建设新时代“绿色四平,美丽四平”提供重要支撑。

三是推动实现高质量发展的有力抓手。固体废物污染防治一头连着减污,一头连着降碳,是实现减污降碳协同增效、推动高质量发展的重要领域。四平市开展“无废城市”建设,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,全方位推行绿色生产和绿色生活方式,统筹城市发展与固体废物管理。通过实现固体废物减量化、资源化和无害化,推动我市固体废物处理向规范化、精细化、专业化、规模化、现代化方向发展,不断提高生态环境治理体系和治理能力现代化水平,有效提升人民群众的获得感和满意度,对实现生态环境高水平保护与经济社会高质量发展具有重要意义。

记者:生活垃圾分类是“无废城市”建设中的一项重要内容,请问我市在这项工作上进展如何?要达到“无废城市”的目标,还有哪些工作要加强?

市执法局副局长万艾兴:各位媒体朋友,大家上(下)午好,首先,对关注此次“无废城市”新闻发布会的各位媒体朋友表示衷心的感谢。下面,我向为大家介绍我市生活垃圾分类工作进展情况。

为认真落实习近平总书记关于垃圾分类的重要指示批示精神,不断深入推进生活垃圾分类工作,进一步提高生活垃圾减量化、资源化、无害化水平。自2019年四平市生活垃圾分类工作全

面启动以来，市委、市政府高度重视生活垃圾分类工作，成立了市长为组长，各相关分管副市长副组长，两区及相关职能部门主要领导任成员的生活垃圾分类工作领导小组，统筹谋划、协调推进市区生活垃圾分类工作。

目前，我市以突出“三个导向”和“争上游为目标”的工作思路，制定并下发《关于进一步推进生活垃圾分类工作的实施方案》。将生活垃圾分类工作纳入绩效督导考核平台，结合《关于进一步推进生活垃圾分类工作的实施方案》和国家住建部生活垃圾分类评估信息管理平台填报要求，研究制定垃圾分类月调度表，定期调度、检查 22 家责任单位垃圾分类工作开展完成情况，规范和保障我市生活垃圾分类工作目标任务有序、有效落实。在国家住建部生活垃圾分类评估工作中，四平市稳固保持吉林省小城市排名第一位。省住建厅去年年末考核反馈我市位列全省第三，小城市第一。

下一步，我们将全面贯彻落实党的二十大精神，聚焦关键环节和难点问题，补短板强弱项，结合《四平市“十四五”时期“无废城市”建设实施方案》内容，切实提高生活垃圾焚烧处置能力，积极推进餐厨垃圾处理厂运营事项，全面完善生活垃圾分类处置能力建设。进一步扩大分类覆盖范围，按照省垃圾分类领导小组的要求，年底前实现垃圾分类居民小区覆盖率达到 90%以上，公共机构、学校垃圾分类覆盖率分别达到 100%的总体目标。继续强化宣传引导，普及生活垃圾分类知识，扩大垃圾分类宣传范

围，引导群众积极参与生活垃圾分类，为打造无废城市做出新的贡献。谢谢！

记者：请问市自然资源局在“无废城市”建设方面采取了哪些举措？

市自然资源局副局长岳志会：近年来，市自然资源局结合自身工作职责，认真贯彻习近平生态文明思想，严格落实市委市政府关于“无废城市”建设的系列部署要求，从国土空间规划入手，积极推进“无废”矿区建设，矿山企业固体废弃物处置利用取得了良好成效。

一是以国土空间规划为引领，积极为“无废城市”建设提供规划和用地保障。在国土空间规划编制时，综合考虑“无废城市”建设，合理预估规划期内各类固废的产生情况，保障设施用地，推动固体废物处置设施合理布局，建设以创新、协调、绿色、开放、共享为引领的“无废城市”。

二是积极推进绿色矿山建设。我局把绿色矿山建设做为贯彻落实习近平总书记生态文明思想的重要内容，截止2022年12月末，全市9家生产矿山中，共有国家级及省级绿色矿山5家。目前我局正着手制定全市绿色矿山实施方案和市级绿色矿山标准，拟建立市级绿色矿山名库，2023年争取再申报省级以上绿色矿山1-2家。

三是积极协助矿山企业合理处置利用矿产品固体废弃物。我市四平昊融银业有限公司四平银矿存在大量矿产品加工产生的

尾砂，其中 60%的尾砂返回井下作为充填料充填采场，剩下的 40%尾砂排入尾矿库蓄存。现已排入到尾矿库内尾矿约 165 万立方米。目前，企业利用“翹式一体机”筛选开展机制砂回收和特种水泥砂浆原料生产，已生产砂子将近 1 万吨。

随着矿山逐年生产，尾矿库蓄存压力越来越大，为了解决这一问题，我局积极协助企业成立企业技术研发中心，研究解决尾矿库尾砂综合利用问题。目前企业拥有尾矿利用自主知识产权三项，我局正在帮助企业寻求合作伙伴，争取早日将创新成果转化为产品推向市场。

下一步，市自然资源局将继续加大“无废城市”建设宣传力度，保障固废收运、处置设施等基础设施用地需求，积极协助矿山企业加快升级改造，提升全市矿产资源节约和综合利用水平。

记者：四平市做为畜牧业发展大市，每年产生大量的畜禽粪污，请问如何有效解决畜禽粪污乱堆乱放、臭气熏天造成的周边环境问题？

市农业农村局三级调研员闫笑松：我市做为全省举足轻重的现代畜牧业发展大市，年畜禽饲养量达到 7000 万头（只）阶段性水平，畜禽粪污产生量达到 800 万吨左右。多年以来，聚焦粪污“乱堆乱放、臭气熏天、设施闲置、利用不畅”等瓶颈问题，我市积极推进畜禽粪污资源化利用工作，主推“1+3”，即就地就近肥料化还田利用为主，能源化、饲料化和基料化为辅“一主三辅”技术模式，全面提升畜禽粪污资源化利用水平，促进畜牧

业健康发展。2022年共整合黑土地保护、高标准农田建设、农作物秸秆综合利用等专项资金9061.87万元用于畜禽粪污资源化利用工作，市县两级财政共投入资金742.63万元用于维护畜禽粪污收储运体系运行，全市畜禽规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到100%，大型规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到100%，村屯粪污收集点达到1544个，区域集中粪污处理中心达到17个，配套粪污处理车辆280台套，畜禽粪污集中收集处理设施实现所有行政村屯全覆盖，畜禽粪污综合利用率达到95%，超过省定任务指标5个百分点。

下一步，我市将重点推广以下五种畜禽粪污无害化、资源化处理模式：

一是菌酶协同处理粪污模式。伊通县的吉林省绿秀牧业开发有限公司菌酶协同秸秆生物发酵饲料项目通过在大孤山镇内的“有机营养液”、“全日营养粮”、“菌酶发酵秸秆饲料”公司自营加工基地及全县域范围内至少50个“菌酶发酵秸秆饲料加工”“粪污处理”一体化互助站，年可生产营养液200吨、酶菌发酵秸秆饲料54.75万吨，可转化秸秆11万吨、分解处理粪污45.6万吨，能够满足12万头肉牛的秸秆饲料需求和5.5万头肉牛的粪污消纳需求，年营业收入可达2.7亿元左右。

二是粪污制作燃料块模式。双辽市王奔镇与乡村振兴局协调，利用乡村振兴专项资金8万元购买粪污燃料块生产设备，进行粪污治理试点，该设备价格在3-5万元不等，每天可消耗牛粪12

吨，生产粪块 3 万块，一台机器需要 5 人操作，每天需耗电 132 度。生产出的燃料块每吨价格 200 元，利润足够支付生产人员工资、场地费及电费。农户也可以交付加工费自行加工自家粪污。此模式充分调动百姓积极性，解决散养密集村粪污治理难题。

三是简易膜覆盖发酵模式。利用畜禽粪便、农业秸秆废弃物，在田间地头、采用坑塘、条垛等方式，按照“畜禽粪污+预处理好的玉米秸秆+微生物菌剂”模式，下铺防渗可降解膜，上覆防雨膜，周边修埂防溢，便于进行发酵。该模式可阻隔畜禽粪污臭味扩散，提高温度，缩短堆肥周期，提高对病原微生物及草籽的杀灭率，适用于处理各类型的畜禽粪污。

四是有机肥生产模式。双辽市智联农业科技有限公司采购日处理 800 多吨粪污的大型灌肠机，以及有机肥抛撒车、翻抛机、制备机等先进机械 12 台/套，在畜禽粪污处理工艺及技术上，接近国际化水平。企业将秸秆和粪污经过微生物技术处理生产有机肥，结合测土配方、增施有机肥进行地力培肥和土壤改良，构建种植业—秸秆—畜禽养殖—粪污—有机肥—种植业的生态循环高效种养模式，产生了良好的生态效益。2022 年公司又加大了研发力度，生产出达到国家标准的“田方地乐”系列有机肥产品，产品供不应求。

五是生物菌剂处理粪污模式。北京十方集团在梨树县喇嘛甸镇开展生物菌剂处理粪污试点，仅需在圈舍喷施微生物菌剂 0.5-1.0 克/平方米·次，可有效降低粪污恶臭味道，减少蚊蝇。

该公司菌剂畜禽粪污处理成本为：肉鸡 0.08 元/60 天，生猪 12 元/200 天，肉牛 120 元/年。并且带菌粪肥还田可有效促进植物生长。按照该公司给出数据，每公顷土地施用 15 吨带菌粪肥，同时配合加施复合微生物菌剂、减肥（减少化肥 30%左右）、减药（减少农药 70%）等操作，第一年可增产 10-15%。通常情况下，该带菌粪肥可还田施用 22.5-30 吨/公顷，对玉米增产贡献率为 50-60%。

通过以上五种畜禽粪污处理模式的有力推广，我市将坚持畜牧产业发展与环境保护并重原则，主动担当、积极作为、多措并举，全面推进畜禽粪污资源化利用工作，持续提升畜禽粪污资源化利用水平，彻底解决畜禽粪污造成的周边环境污染题。

抄送：各县（市）区人民政府，市“无废城市”建设工作领导小组成员单位。
