

生态环境工作简报

(总第 483 期)

环评司(第 20 期)

2023 年 12 月 18 日

排污许可证质量重点问题分析

——排放标准及限值错误问题

作为排污单位的守法指南和监管部门的执法依据，排污许可证质量至关重要。为提升排污许可证质量，环评司持续开展排污许可证质量技术复核，推动排污许可提质增效。

一、总体情况

截至目前，共开展 3 批次排污许可证质量复核，其中人工复核排污许可证 985 张，通过大数据自动审核排污许可证 31240 张。通过人工复核发现存在排放标准及限值错误问题

的排污许可证共计 211 张，通过大数据自动审核发现存在排放标准及限值错误问题的排污许可证共 5009 张。

排放标准及限值错误问题已成为严重制约排污许可证质量提升的突出矛盾。问题的具体情形表现为：**一是**遗漏污染因子导致排放限值缺失，包括未结合生产工艺等依据相应排污许可证申请与核发技术规范识别出全部污染因子，导致污染物排放限值缺失；**二是**排放限值填报错误，包括未按照国家标准或地方标准选取污染物排放限值、许可排放速率，填报错误；**三是**排放标准使用错误，包括选用不适用的排放标准及未使用最新版本的排放标准。

二、典型案例

（一）遗漏污染因子导致排放限值缺失

案例 1：福建省厦门市墙酷新材料（厦门）股份有限公司属于“涂料制造 2641”，根据《排污许可证申请与核发技术规范 涂料、油墨、颜料及类似产品制造业》（HJ1116-2020），涂料制造排污单位有组织排放许可浓度的污染物项目包含颗粒物。结合企业的生产工艺，DA001 高速搅拌排放口污染因子有颗粒物产生，排污许可证未识别颗粒物因子，未许可颗粒物排放限值，属于遗漏污染因子导致排放限值缺失。



表 3 大气污染物有组织排放

序号	排放口编号	排放口名称	污染物种类	许可排放浓度限值	许可排放速率限值 (kg/h)	许可年排放量		
						第一年	第二年	第三年
主要排放口								
主要排放口合计		颗粒物				/	/	
		SO2				/	/	
		NOx				/	/	
		VOCs				/	/	
一般排放口								
1	DA001	废气排放口	非甲烷总烃	40mg/Nm3	1.5	/	/	
一般排放口合计		颗粒物				/	/	
		SO2				/	/	
		NOx				/	/	
		VOCs				/	/	

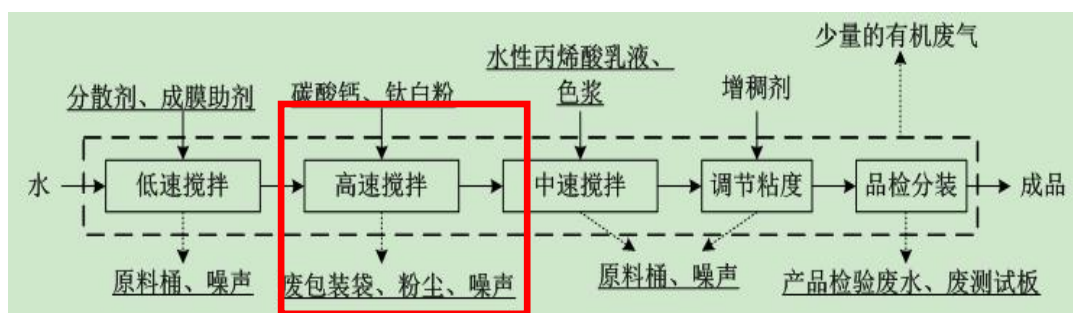


图 1 遗漏污染因子导致排放限值缺失问题案例

启示意义：应明确排污单位依法应当执行的污染物排放标准及排污许可证申请与核发技术规范，核实其中是否有该污染物作为许可排放因子的相关规定，对于有相关规定的，应结合原辅料、生产工艺、环评文件等综合判断是否会产生该污染物，并据此确定污染因子；对于无相关规定的，无需将该污染物识别为许可排放因子。

（二）排放限值填报错误

案例 2：浙江省杭州市杭州恒基新材料科技有限公司属于“其他建筑材料制造 3039”，根据《排污许可证申请与核发技术规范 石墨及其他非金属矿物制品制造》（HJ1119—2020），其 DA001 排放口应执行《大气污染物综合排放标准》

(GB16297-1996) 中的排放限值。根据《大气污染物综合排放标准》(GB16297-1996)，苯并[a]芘的排放浓度限值应为 $0.3 \times 10^{-3} \text{mg/m}^3$ ；排放速率限值应为 $0.29 \times 10^{-3} \text{kg/h}$ 。排污许可证中 DA001 排放口废气污染因子苯并[a]芘排放浓度限值错误填报为 0.3mg/m^3 ，排放速率限值错误填报为 0.29kg/h ，属于许可排放限值填报错误。

表7 废气污染物排放执行标准表

序号	排放口编号	排放口名称	污染物种类	国家或地方污染物排放标准 (1)		
				名称	浓度限值	速率限值 (kg/h)
1	DA001	沥青烟气排放口	苯并[a]芘	大气污染物综合排放标准GB 16297-1996	0.3mg/Nm ³	0.29
2	DA001	沥青烟	沥青烟	大气污染物综合	140mg/Nm ³	1.3

图 2 排放限值填报错误问题案例

启示意义：许可排放限值应依据现行有效的国家或地方污染物排放标准及其修改单中的排放限值（排放浓度、排放速率、污染物去除效率等）要求进行填报。对于行业排放标准里面没有的污染因子，但排污单位确有排放且需要纳入管理范畴的，应根据综合排放标准纳入排污许可证管理范畴。

（三）排放标准使用错误

案例 3：湖南省湘西土家族苗族自治州湖南先伟隆源生物科技有限公司属于“化学药品原料药制造 2710”，其废气有组织排放口应执行《制药工业大气污染物排放标准》（GB37823—2019）。排污许可证执行了《大气污染物综合排放标准》（GB16297-1996），未使用行业排放标准，属于

排放标准使用错误。

表 1 排污单位基本信息表

单位名称	湖南先伟隆源生物科技有限公司	注册地址
邮政编码	416100	生产经营场所地址
行业类别	化学药品原料药制造	投产日期
生产经营场所中心经度	110° 8' 10.82"	生产经营场所中心纬度
组织机构代码		统一社会信用代码

表7 废气污染物排放执行标准表

序号	排放口编号	排放口名称	污染物种类	国家或地方污染物排放标准（1）			环
				名称	浓度限值	速率限值 (kg/h)	
1	DA001	废气排放口1	颗粒物	大气污染物综合排放标准GB16297-1996	120mg/Nm3	5.9	
2	DA001	废气排放口1	氯化氢	大气污染物综合排放标准GB16297-1996	100mg/Nm3	0.43	
3	DA002	废气排放口3	挥发性有机物	大气污染物综合排放标准GB16297-1996	45mg/Nm3	2.6	
4	DA003	废气排放口5	臭气浓度	大气污染物综合排放标准GB16297-1996	6000mg/Nm3	/	
5	DA003	废气排	氨（氨	大气污染物综合	/mg/Nm3	8.7	

图 3 未使用正确的行业排放标准问题案例

启示意义：判断是否应使用行业排放标准时，应根据《生态环境标准管理办法》（生态环境部令 第 17 号）要求，关注标准的适用性和优先级、行标与综排的兼容问题：流域（海域）或者区域型污染物排放标准优先于行业型污染物排放标准，行业型污染物排放标准优先于综合型和通用型污染物排放标准，流域（海域）或者区域型、行业型或者综合型污染物排放标准均未规定的项目，应当执行通用型污染物排放标准的相关规定。

案例 4：山东省东营市新发药业有限公司属于“食品及

饲料添加剂制造 1495”，应执行山东省地方标准《挥发性有机物排放标准 第 7 部分 其他行业》（DB37/2801.7-2019）中更严格的排放限值。排污许可证规定厂界无组织臭气浓度执行《恶臭污染物排放标准》（GB14554-93）中 20（无量纲）的排放限值，未使用地方排放标准，属于排放标准使用错误

表9 大气污染物无组织排放表

序号	生产设施编号/无组织排放编号	产污环节（1）	污染物种类	主要污染防治措施	国家或地方污染物排放标准		其他信息
					名称	浓度限值（mg/m ³ ）	
1	厂界		臭气浓度	无组织排放控制措施	恶臭污染物排放标准GB 14554-93	20	
2	厂界		颗粒物	无组织排放控制措施	大气污染物综合排放标准GB16297-1996	1	

图 4 未使用正确的地方排放标准问题案例

启示意义：判断是否应使用地方排放标准时，应根据《生态环境标准管理办法》（生态环境部令 第 17 号）要求，关注标准的适用性以及国标与地标的优先级：地方污染物排放标准要优先于国家污染物排放标准使用，地方污染物排放标准未规定的项目，应当执行国家污染物排放标准的相关规定。

案例 5：青海省海东市中国石化销售股份有限公司青海石油分公司民和南庄子加油站排污许可证申领时间为 2020 年 6 月。加油站排放标准已于 2021 年更新为《加油站大气污染物排放标准》（GB20952-2020），并规定现有企业自 2022 年 1 月 1 日起实施新标准。排污许可证规定无组织排放仍执行《大气污染物综合排放标准》（GB16297-1996）和《加

油站大气污染物排放标准》（GB20952-2007），未使用更新后的加油站行业标准，属于排放标准使用错误。

表9 大气污染物无组织排放表

序号	生产设施 编号/无组 织排放编 号	产污环节（1）	污染物种类	主要污染防治 措施	国家或地方污染物排放标准		其他信息
					名称	浓度限值 (mg/Nm ³)	
1	厂界		挥发性有机物	/	大气污染物综合 排放标准GB16297 -1996	4.0mg/N m ³	
2	MF0001	储罐挥发	挥发性有机物	卸油油气回 收系统	/	/	
3	MF0003	加油枪挥发	挥发性有机物	加油油气回 收系统	/	/	
4	MF0004	加油枪挥发	挥发性有机物	加油油气回 收系统	/	/	
5	油气回 收装置	油气回收系统	液阻	/	加油站大气污染 物排放标准GB 20952-2007	/	按照加 油站大 气污染 物排放 标准GB 20952-

图 5 未使用更新后的排放标准问题案例

启示意义：在填报排放标准时，应通过生态环境部及地方生态环境部门网站关注国家和地方是否有新制修订污染物排放标准，同时也要关注新标准针对新老企业的不同实施时间以及更新后的限值等内容，确保填报的排放标准及相应限值是最新的。

案例 6：河北省保定市河北佳迪丝网制品有限公司属于“玻璃纤维及制品制造行业 3061”。排污许可证应执行河北省地方标准《工业炉窑大气污染物排放标准》（DB131640—2012）中颗粒物 50mg/Nm³、二氧化硫 400mg/Nm³、氮氧化物 400mg/Nm³ 的排放浓度限值，但是执行了河北省《关于印发〈工业炉窑大气污染综合治理方案〉的通知》中颗粒物 30mg/Nm³、二氧化硫 200mg/Nm³、氮氧化物 300mg/Nm³ 的排放浓度限值，使用了国家或地方通知、规范等文件全为排

放标准，属于排放标准使用错误。

序号	排放口编号	排放口名称	污染物种类	许可排放浓度限值	许可排放速率限值 (kg/h)	第一年
			VOCs			
一般排放口						
1	DA001	排气筒 P1	非甲烷 总烃	80mg/Nm3	/	/
2	DA001	排气筒 P1	颗粒物	30mg/Nm3	/	/
3	DA001	排气筒 P1	二氧化 硫	200mg/Nm3	/	/
4	DA001	排气筒 P1	氮氧化 物	300mg/Nm3	/	/

图 6 使用地方通知文件作为排放标准问题案例

启示意义：在当前法律法规及部门规章管控要求下，排污许可证中许可排放浓度的依据应为污染物排放标准，国家或地方通知、规范等文件不能作为确定许可排放浓度的依据。

案例 7：广东省广州市广东东玻特种玻璃有限公司属于“特种玻璃制造 3042”，DA001 废气排放口非甲烷总烃应执行《玻璃工业大气污染物排放标准》（GB26453-2022），排放限值为 80mg/m³。根据环评批复要求，排污许可证参照执行《合成树脂工业污染物排放标准》（GB31572-2015）表 5 大气污染物特别排放限值，非甲烷总烃排放限值填报为 60mg/m³，属于根据环评及其批复使用更加严格的排放限值。

序号	排放口编号	排放口名称	污染物种类	国家或地方污染物排放标准 (1)		
				名称	浓度限值	速率限值 (kg/h)
1	DA001	废气排放口	臭气浓度	恶臭污染物排放标准GB 14554-93	2000	/
2	DA001	废气排放口	挥发性有机物	DB44_2367-2022 (广东省) 固定污染源挥发性有机物综合排放标准DB44/2367-2022	100mg/Nm3	/
3	DA001	废气排放口	非甲烷总烃	合成树脂工业污染物排放标准GB 31572-2015	60mg/Nm3	/

图 7 使用环评批复中更加严格的排放限值问题案例

启示意义：应明确排污单位依法应当执行的污染物排放标准，核实其中是否有环境影响评价及其批复中确定的污染物排放浓度作为排放限值的相关规定，对于有相关规定的，可以据此确定许可排放浓度。对于没有相关规定的，不能据此确定许可排放浓度，应当根据国家或地方污染物排放标准确定许可排放浓度，环境影响评价及其批复中确定的污染物排放浓度可以作为承诺更加严格的排放限值记载入排污许可证中，并将对应的污染防治措施及污染物排放总量纳入排污许可证。

案例 8：甘肃省庆阳市妇幼保健院属于“专科医院 8415”，其综合废水排放口 DA001 排放方式为间接排放，排放去向为进入城市污水处理厂。按照《医疗机构水污染物排放标准》（GB18466-2005）规定，对于预处理情况，无氨氮排放浓度限值要求，排污许可证规定氨氮使用《污水排入城镇下水道水质标准》（GB/T 31962-2015）45mg/L 的排放浓度限值，

属于根据水质标准确定排放浓度。

表12 废水间接排放口基本情况表

序号	排放口编号	排放口名称	排放口地理坐标 (1)		排放去向	排放规律	间歇排放时段
			经度	纬度			
1	DW001	污水总排口	107° 38' 33.40"	35° 41' 6.86"	进入城市污水处理厂	/	/

序号	排放口编号	排放口名称	污染物种类	国家或地方污染物排放标准 (1)	
				名称	浓度限值
				18466-2005	
4	DW001	污水总排口	总磷 (以P计)	医疗机构水污染物排放标准GB 18466-2005	/mg/L
5	DW001	污水总排口	石油类	医疗机构水污染物排放标准GB 18466-2005	20mg/L
6	DW001	污水总排口	氨氮 (NH ₃ -N)	污水排入城镇下水道水质标准GB/T 31962-2015	45mg/L

图 8 根据水质标准确定排放限值问题案例

启示意义：应明确排污单位依法应当执行的污染物排放标准，核实其中是否有水质标准（回用水水质标准、《污水排入城镇下水道水质标准》（GB/T 31962）等）作为排放限值的相关规定，对于有相关规定的，可以根据水质标准确定许可排放浓度；对于没有相关规定的，不能根据水质标准确定许可排放浓度。

报送：金龙、润秋、翟青、英民、郭芳、西元、保同同志，
炳江同志

分送：各省、自治区、直辖市生态环境厅（局），新疆生产建设兵团生态环境局，执法局，评估中心